



รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่ง
พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

จัดทำโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กระทรวงการคลัง

๑. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง รายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ ซึ่งประกอบด้วย (๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด และ (๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ทุก ๖ เดือน ทั้งนี้ ในกรณีที่การบริหารหนี้สาธารณะไม่สามารถดำเนินการได้ตาม สัดส่วนที่กำหนดตามมาตรา ๕๐ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผล วิธีการ และระยะเวลาในการทำให้สัดส่วนดังกล่าว อยู่ภายในสัดส่วนที่กำหนดเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และให้เปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดให้รายงานสัดส่วนหนี้ที่คณะกรรมการฯ กำหนดให้ใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ต่อคณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายน ของทุกปี

ทั้งนี้ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินและการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้กำหนดสัดส่วนดังต่อไปนี้เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ

- ๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐
- ๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐
- ๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐
- ๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

๒. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริงยังคงอยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ	กรอบที่คณะกรรมการกำหนด ^๑ (ไม่เกินร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๘ (ร้อยละ)	สถานะ ณ ๓๐ ก.ย. ๒๕๖๘ (ร้อยละ)
๑. สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) (ร้อยละ)	๗๐	๖๔.๕๓	๖๕.๐๘
๑.๑ หนี้สาธารณะ (ล้านบาท)	-	๑๒,๐๘๑,๐๐๙.๘๗	๑๒,๒๒๖,๒๙๐.๓๓
๑.๒ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) (ล้านบาท)	-	๑๘,๗๒๒,๓๐๗.๐๐ ^{๒/๓}	๑๘,๗๘๖,๐๑๖.๐๐ ^{๒/๔}
๒. สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ (ร้อยละ)	๕๐	๔๒.๔๗	๓๗.๑๒
๒.๑ ภาระหนี้ของรัฐบาล (ล้านบาท)	-	๑,๑๙๙,๓๓๑.๕๓	๑,๐๔๗,๘๕๖.๒๐
๒.๒ ประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ (ล้านบาท)	-	๒,๘๒๔,๑๘๔.๖๖	๒,๘๒๒,๗๐๘.๘๐ ^๕
๓. สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ร้อยละ)	๑๐	๐.๘๙	๐.๘๑
๓.๑ หนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๑๐๗,๙๕๐.๒๒	๙๙,๕๖๙.๒๐
๓.๒ หนี้สาธารณะทั้งหมด (ล้านบาท)	-	๑๒,๐๘๑,๐๐๙.๘๗	๑๒,๒๒๖,๒๙๐.๓๓
๔. สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ร้อยละ)	๕	๐.๐๔	๐.๐๔
๔.๑ ภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (ล้านบาท)	-	๕,๗๐๕.๖๓	๕,๕๕๔.๒๙ ^๖
๔.๒ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (ล้านบาท)	-	๑๓,๓๔๑,๗๔๘.๗๐	๑๓,๔๖๓,๕๑๕.๓๔

ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๘ สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับสถานะ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ กิจกรรมทางเศรษฐกิจในประเทศทยอยฟื้นตัวและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การแพร่ระบาดฯ) เริ่มกลับเข้าสู่สภาวะปกติ เห็นได้จากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่ทยอยปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไป อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังคงต้องดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุล และต้องปรับโครงสร้างหนี้ของการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู

หมายเหตุ: ^๑ สัดส่วนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

^๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ประกาศตัวเลข GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๔,๕๒๐.๕๕๓ พันล้านบาท ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๔,๖๑๕.๘๔๐ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๗ เท่ากับ ๔,๘๒๓.๒๒๙ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๘ เท่ากับ ๔,๗๖๒.๖๘๕ พันล้านบาท GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๘ เท่ากับ ๔,๕๘๐.๕๑๗ พันล้านบาท และ GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๘ เท่ากับ ๔,๖๑๙.๕๘๕ พันล้านบาท

^๓ GDP ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ เท่ากับ ๑๘,๗๒๒,๓๐๗ พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๗) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๗) + (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๗) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๘)

^๔ GDP ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๘ เท่ากับ ๑๘,๗๘๖,๐๑๖ พันล้านบาท จำนวน ดังนี้ (GDP ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๗) + (GDP ไตรมาส ๑ ปี ๒๕๖๘) + (GDP ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๘) + (GDP ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๘)

^๕ ข้อมูลรายได้ประจำปีงบประมาณในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ดังนี้ ผลการจัดเก็บรายได้สุทธิเดือนตุลาคม ปี ๒๕๖๗ - เดือนกันยายน ปี ๒๕๖๘ ที่เกิดขึ้นจริงหลังการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

^๖ ข้อมูลรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการในรอบ ๑๒ เดือนที่ผ่านมา สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ดังนี้ รายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๔ ปี ๒๕๖๗ - ไตรมาส ๒ ปี ๒๕๖๘ และประมาณการรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๘ จากธนาคารแห่งประเทศไทย

เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดฯ อย่างต่อเนื่อง โดยหนี้ที่เป็นภาระต้องบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๐๒ เมื่อเทียบกับช่วงก่อนการแพร่ระบาดฯ (สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๒) ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้เครื่องมือระยะสั้น (ตัวเงินคลัง ตัวสัญญาใช้เงิน และสัญญากู้เงินระยะสั้น) ในสัดส่วนที่เพิ่มสูงขึ้นตามสภาพคล่องและความต้องการของนักลงทุนในช่วงที่ระดมทุน ซึ่งเน้นลงทุนในสินทรัพย์ระยะสั้นที่มีความเสี่ยงต่ำ ส่งผลให้มีการใช้เครื่องมือระดมทุนระยะสั้นเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๓๒ เมื่อเทียบกับช่วงก่อนการแพร่ระบาดฯ เป็นผลให้หนี้กระจุกตัวและทยอยครบกำหนดเป็นจำนวนมาก ตามสัดส่วนเครื่องมือระดมทุนระยะสั้นที่เพิ่มสูงขึ้นตั้งแต่ช่วงการแพร่ระบาดฯ เป็นต้นมา ส่งผลให้ภาระหนี้ของรัฐบาลปรับเพิ่มขึ้น ในการนี้กระทรวงการคลังมีแผนการปรับโครงสร้างหนี้อย่างต่อเนื่อง โดยการทำธุรกรรมการแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) เพื่อยืดอายุหนี้ที่จะครบกำหนด รวมทั้งธุรกรรมการปรับโครงสร้างหนี้ล่วงหน้า (Prefunding) และการชำระหนี้ก่อนครบกำหนด (Prepayment) เพื่อลดภาระที่จะต้องกู้เงินในปริมาณมากในคราวเดียว โดยคำนึงถึงต้นทุนและความเสี่ยง รวมทั้งสภาพคล่องของตลาดในแต่ละช่วงเวลา

สำหรับสัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมดและสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ พบว่ายังคงอยู่ในระดับต่ำอย่างต่อเนื่อง

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๗๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๐/๑๕๕๖๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

ตามที่ได้เสนอรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ รับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และธนาคารแห่งประเทศไทยทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

วรรณิ ตั้งอารมณ์มั่น

(นางสาววรรณิ ตั้งอารมณ์มั่น)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๓ (ยศพรรณี), ๑๕๑๒ (มนตรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๐/๑๕๕๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๔ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะ ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ประกาศกำหนดสัดส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ และประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนี้

- (๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐
- (๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕๐
- (๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐
- (๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้า

และบริการ ต้องไม่เกินร้อยละ ๕

ทั้งนี้ เพื่อให้มีการกำกับดูแลสัดส่วนหนี้ดังกล่าวให้อยู่ภายใต้กรอบที่คณะกรรมการฯ กำหนด มาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ ทุกหกเดือน

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๕๑ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานสัดส่วนหนี้ ตามมาตรา ๕๐ ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ ทุกหกเดือน และคณะกรรมการฯ ได้มีมติ กำหนดให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานดังกล่าวภายใน ๖๐ วัน นับแต่สิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะกรรมการฯ ดังกล่าว กระทรวงการคลัง จึงได้จัดทำรายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ เพื่อเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เกิดขึ้นจริง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ ยังคงอยู่ภายใต้กรอบ ในการบริหารหนี้สาธารณะที่คณะกรรมการฯ กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐	กรอบที่ คณะกรรมการฯ กำหนด	สัดส่วนหนี้ ที่เกิดขึ้นจริง
(๑) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ	ไม่เกินร้อยละ ๗๐	๖๕.๐๘
(๒) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ ๕๐	๓๗.๑๒
(๓) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ ๑๐	๐.๘๑
(๔) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ	ไม่เกินร้อยละ ๕	๐.๐๔

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การกู้เงินของรัฐบาลในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันรัฐบาลยังคงต้องดำเนินนโยบาย การคลังแบบขาดดุล และต้องปรับโครงสร้างหนี้ของการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การแพร่ระบาดฯ) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งแม้จะ ทำให้มีหนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น และมีการใช้เครื่องมือระดมทุนระยะสั้นเพิ่มขึ้นตามสภาพคล่องและความต้องการ ของนักลงทุนในช่วงที่ระดมทุน แต่เป็นความจำเป็นเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยให้ฟื้นตัวตามนโยบาย ของรัฐบาล ซึ่งการกู้เงินดังกล่าวจะถูกนำไปใช้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ วางรากฐานการพัฒนา สร้างรายได้และ เร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่กระจายไปทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยเป็นการลงทุนด้านคมนาคม สาธารณูปการ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นสำคัญ เพื่อกระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำ ทางสังคม ขยายโอกาสและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศซึ่งล้วนมีส่วนช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นและเศรษฐกิจของประเทศขยายตัว

อย่างไรก็ดี การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่อง ขณะที่อัตราการขยายตัว ทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไป จะทำให้สัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้น รวมถึงการที่มี หนี้กระจุกตัวและทยอยครบกำหนดเป็นจำนวนมากตามสัดส่วนเครื่องมือระดมทุนระยะสั้นที่เพิ่มสูงขึ้นตั้งแต่ช่วง การแพร่ระบาดฯ เป็นต้นมา ส่งผลให้สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ปรับเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจกระทบ ต่อเสถียรภาพทางการคลังของประเทศในระยะต่อไปได้

ในการนี้...

ในการนี้ กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะตามกรอบการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเพื่อสนับสนุนการลงทุนและการดำเนินมาตรการทางการคลัง รวมทั้งการชำระหนี้อย่างเคร่งครัดโดยคำนึงถึงต้นทุนและความเสี่ยงภายใต้เงื่อนไขความจำเป็นและข้อจำกัดตามปัจจัยสำคัญที่กล่าวข้างต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง


ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานสัดส่วนหนี้สาธารณะตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มบริหารความเสี่ยงหนี้สาธารณะ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๑๔๑๐ (มนตรีรา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ montira@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th